



420097, г.Казань, ул.Старо-Пугачевская, д.22, офис 10 Тел. (843) 537-89-00 E-mail: Agora-club@yandex.ru

09.06.2010 г. № _____

**Генеральному прокурору
действительному государственному
советнику юстиции
Ю.А. Чайке**

**от Межрегиональной ассоциации
правозащитных организаций
«АГОРА»
(420097, г.Казань, ул.Старо-Пугачевская,
д.22, офис 10)**

З А Я В Л Е Н И Е

о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов и должностных лиц

В соответствии с Конституцией РФ, Федеральными законами РФ «О прокуратуре Российской Федерации», «Об общественных объединениях», «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации (утв. приказом Генеральной прокуратуры РФ от 26 декабря 2006 г. N 120) (с изменениями от 23 апреля 2007 г.), общественные объединения вправе обращаться в органы государственной власти в целях защиты прав и законных интересов граждан и их объединений.

18 мая 2009 г. Президентом РФ подписан Указ N 561 «Об утверждении порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставлении этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования» (в ред. Указа Президента РФ от 12.01.2010 N 59).

В соответствии с данным Указом устанавливаются обязанности

Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров, подразделения Аппарата Правительства Российской Федерации, определяемого Правительством Российской Федерации, кадровых служб федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации по размещению сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих, их супругов и несовершеннолетних детей (далее - сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера) на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации (далее - официальные сайты), а также по предоставлению этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования в связи с их запросами. (п. 1 *Порядка размещения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, федеральных государственных служащих и членов их семей на официальных сайтах федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации и предоставлении этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования – Далее «Порядок»*).

В соответствии с пунктом 4 Порядка:

«Сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, указанные в пункте 2 настоящего порядка, размещают на официальных сайтах в 14-дневный срок со дня истечения срока, установленного для подачи справок о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера».

В соответствии со статьей 20 ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» -

«гражданский служащий, замещающий должность гражданской службы, включенную в перечень, установленный нормативными правовыми актами Российской Федерации, ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, представляет представителю нанимателя сведения о своих доходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера членов своей семьи.»

Срок для опубликования вышеуказанных сведений истек 15 мая 2010 года.

Однако в ходе проведенного анализа сайтов ряда федеральных государственных органов, а именно Федеральной службы безопасности РФ (<http://www.fsb.ru/>), Федеральной службы охраны Российской Федерации (<http://www.fso.gov.ru/>), Федеральная таможенная служба Российской Федерации (<http://www.customs.ru/>), Министерство иностранных дел Российской Федерации (<http://www.mid.ru/>) установлено полное отсутствие до настоящего времени определенных «Порядком» сведений. На официальном

сайте Министерства внутренних дел Российской Федерации (<http://mvd.ru/>) отсутствует сведения о доходах супругов и несовершеннолетних детей федеральных государственных служащих, то есть опубликованы неполные сведения.

Неисполнение указанными федеральными государственными органами требований Конституции, федерального законодательства и указа Президента РФ уже вызвало общественный резонанс и привлекло внимание средств массовой информации, в частности, газеты "Ведомости" от 09.06.2010, №104 (2622) (<http://www.vedomosti.ru/newspaper/article/2010/06/09/236938>).

Представители указанных федеральных государственных органов подтвердили журналистам, что такие сведения до настоящего времени опубликованы не были.

В соответствии со ст. 90 Конституции РФ, *«Указы и распоряжения Президента Российской Федерации обязательны для исполнения на всей территории Российской Федерации».*

В соответствии с ФЗ РФ «О прокуратуре РФ» прокурор осуществляет надзор за соблюдением Конституции Российской Федерации и исполнением законов, действующих на территории Российской Федерации, федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, их должностными лицами. Обращения о таких фактах подлежат рассмотрению согласно Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в системе прокуратуры Российской Федерации (утв. [приказом](#) Генерального прокурора РФ от 17 декабря 2007 г. N 200, п. 8) в Генеральной прокуратуре РФ.

Демонстративное неисполнение указа Президента Российской Федерации вышеуказанными ведомствами, выражающееся в несоблюдении сроков, чрезвычайно пагубно влияет на уровень правовой культуры жителей страны. Если даже федеральные органы исполнительной власти позволяют себе не исполнять в срок данные им главой государства поручения, под угрозой оказываются сами основы конституционного правопорядка, что затрагивает права неопределенного круга лиц.

Граждане Российской Федерации, лишённые полномочий общероссийских средств массовой информации, не имеют возможности узнать о доходах государственных служащих.

16 марта 2010 года Президент РФ провел совещание по проверке качества исполнения его поручений. «Ситуация с исполнением поручений достаточно сложная, потому что несмотря на то, что регулярно я получаю доклады, далеко не всегда эти доклады выглядят содержательно. Очень часто это отписки», - указал президент. Медведев Д.А. обратил внимание, что «если выявляются факты ненадлежащего отношения к такой работе, то к письму о продлении

сроков теперь будет прилагаться еще один документ - меры ответственности конкретных людей. Вплоть до увольнения безотносительно к чинам и званиям». ("Российская газета" - Федеральный выпуск №5133 (54) от 17 марта 2010 г.).

В соответствии с пунктом 7 «Порядка», федеральные государственные служащие Управления Президента Российской Федерации по вопросам государственной службы и кадров, подразделения Аппарата Правительства Российской Федерации, определяемого Правительством Российской Федерации, и государственные служащие кадровых служб федеральных государственных органов и государственных органов субъектов Российской Федерации **несут** в соответствии с законодательством Российской Федерации **ответственность за несоблюдение настоящего порядка**, а также за разглашение сведений, отнесенных к государственной тайне или являющихся конфиденциальными.

В соответствии с процедурой опубликования указанных сведений, федеральные государственные служащие обязаны их предоставить в кадровую службу соответствующего федерального государственного органа. Непредставление или несвоевременное представление в государственный орган (должностному лицу) сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления этим органом (должностным лицом) его законной деятельности, а равно представление в государственный орган (должностному лицу) таких сведений (информации) в неполном объеме образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.7 Кодекса РФ об административных правонарушениях. В соответствии со статьей 25.11 прокурор в пределах своих полномочий вправе возбуждать производство по делу об административном правонарушении.

Согласно Указу Президента РФ от 6 ноября 1996 г. N 1536 "О мерах по совершенствованию организации контроля и проверки исполнения поручений Президента Российской Федерации" (с изменениями от 28 июня 2005 г.) *"руководители федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации несут персональную ответственность за своевременное и полное исполнение поручений Президента Российской Федерации."*

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 10, 20, 21, 24 ФЗ РФ «О прокуратуре РФ»,

просим:

Провести проверку по факту неисполнения должностными лицами Федеральной службы безопасности РФ, Федеральной службы охраны РФ, Министерством иностранных дел РФ, Федеральной таможенной службы РФ и Министерства внутренних дел Российской Федерации Указа Президента РФ от 18 мая 2009 г. № 561, принять меры прокурорского реагирования, обязав руководителей соответствующих министерств и ведомств исполнить Указ Президента РФ в полном объеме.

При наличии признаков административного правонарушения возбудить производство по делу об административном правонарушении.

Приложения:

- заверенная копия свидетельства о регистрации МАПО «АГОРА»;
- выписка из протокола Общего собрания, в подтверждение полномочий Чикова П.В.
- скриншот главных страниц официальных сайтов МВД РФ, ФСБ РФ, ФТС РФ и ФСО РФ
- скриншот статьи в газете "Ведомости" от 09.06.2010, № 104 (2622)

Межрегиональная ассоциация
правозащитных организаций «АГОРА»
в лице председателя

П.В. Чиков