

В Кировский районный суд г. Екатеринбурга

Адрес: 620675, г. Екатеринбург, ул. Бажова, 55

от заявителя Шаклеина Владимира Андреевича

Орган государственной власти, решение и действия которого обжалуется:

Управление Федеральной налоговой службы (ФНС) по Свердловской области

Адрес: 620075, г. Екатеринбург, ул. Пушкина, 11

### ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ ПОЯСНЕНИЯ

возникших в судебном заседании вопросов по моему заявлению о признании незаконными решения, действий Управления Федеральной налоговой службы по Свердловской области, нарушающих права человека

Дополнительно к сказанному и написанному считаю необходимым добавить, в чем именно выражается право граждан на свободу объединения, в связи (представитель Управления Министерства юстиции по Свердловской области указал, что лишение прав юридического лица не нарушает права на объединения, так как последнее может действовать и без регистрации в качестве юр лица).

Однако прецедентная практика Европейского Суда по правам человека складывается противоположным образом. Так, в решении по делу Church of Scientology Moscow v. Russia (Сайентологическая церковь Москвы против России, N 18147/02) Европейский Суд по правам человека указал следующее: <<возможность создавать юридическое лицо для совместного действия в сфере общих интересов является одним из наиболее важных аспектов свободы объединений>>.

Эти положения Европейской конвенции детализированы в статье 5 ФЗ РФ <<Об общественных объединениях>> - Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения. Какой способ выбрать - это право граждан, а любое вмешательство в это право, это ограничение права на свободу объединения.

Также хочу отметить, что правовой статус коммерческой и некоммерческой организации отличается и при решении вопроса о признании юридического лица прекратившим свою деятельность необходимо это учитывать. Отсутствие операций по банковским счетам для коммерческой организации, которая преследует цель извлечение прибыли и финансово-хозяйственная деятельность для нее является основной, свидетельствует о фактическом прекращении ею деятельности. Это же обстоятельство для некоммерческой организации, которая не осуществляет финансово-хозяйственную деятельность в качестве основной, не может свидетельствовать о прекращении ею своей основной уставной деятельности (общественной). По этой причине толкование данное налоговыми органами ст. 21.1 ФЗ <<О

государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей>> ставит некоммерческие организации в неравные условия с коммерческими организациями по сути является дискриминационной и ее такое применение искажает конституционно-правовой смысл права на свободу объединения, гарантированное статьей 30 Конституции РФ. Общественное объединение можно признать прекратившим свою деятельность, но только за не осуществление ею своей основной уставной деятельности, а норма вышеприведенного закона позволяет признать прекратившим деятельность за не осуществление финансово-хозяйственной деятельности, которая для нее не является основным видом (не для этих целей она создавалась, у общественного объединения по несколько лет подряд может отсутствовать движение по счетам, что не мешает ей заниматься общественной деятельностью).

Между тем, данный вывод полностью учтен федеральным законодателем, установившим специальный порядок исключения общественных объединений из ЕГРЮЛ (Федеральный закон <<Об общественных объединениях>>).

Таким образом, в данном случае применению подлежит Федеральный закон <<Об общественных объединениях>>.

По этой причине необходимо вернуться к общим положениям о государственной регистрации юридических лиц.

Обратимся к статье 1 ФЗ РФ <<О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей>> дает определение основным терминам, используемым в данном законе: государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - государственная регистрация) - акты уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемые посредством внесения в государственные реестры сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иных сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Иными словами, государственная регистрация (в части юридических лиц) - это акты уполномоченного органа

- \* о создании юридического лица;
- \* о реорганизации юридического лица;
- \* о ликвидации юридического лица;
- \* о иных сведениях, а именно о признании прекратившим свою деятельность и исключения из ЕГРЮЛ.

Статья 21.1 <<О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей>>, регламентирующая порядок и основания признания юридического лица прекратившей свою деятельность находится в главе VII данного федерального закона <<Государственная регистрация юридического лица в связи с его ликвидацией или

исключением юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц по решению регистрирующего органа>>

Таким образом, решение налогового органа о признании юридического лица прекратившим свою деятельность - это государственная регистрация исключения юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц по решению регистрирующего органа. То есть один из видов государственной регистрации юридического лица, приведенного в статье 1 этого же закона.

Второй вопрос, одинаково ли ко всем юридическим лицам (коммерческим и некоммерческим) применяются данные требования федерального закона?!

Ответ на данный вопрос содержится в статье 10 ФЗ РФ <<О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей>> - Федеральными законами может устанавливаться специальный порядок регистрации отдельных видов юридических лиц.

Как уже было сказано выше, исключение из ЕГРЮЛ в виду признания организации прекратившим свою деятельность - это один из видов государственной регистрации.

Указанная выше статья 10 Федерального закона <<О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей>> разрешает вопрос о конкуренции общей и специальной норм и говорит, что в случае наличия федеральных законов, которые регулируют специальный порядок государственной регистрации отдельных юридических лиц, то применяется именно они (специальные).

Федеральный закон <<Об общественных объединениях>> детально регулирует порядок признания общественных объединений-юридических лиц прекратившим свою деятельность. Это судебный порядок. Инициатором обращения в суд в таких заявлениях является только федеральный орган государственной регистрации (не путать с регистрирующим органом - налоговый орган, определения органа регистрации и регистрирующего органа даны в абзаце 2 статьи 21 Закона). В соответствии с указами Президента РФ до 13 мая 2008 г. таким органом регистрации для общественных объединений являлась ФРС, а затем Минюст РФ. Основания признания организации прекратившим свою деятельность - не предоставление содержательных отчетов в орган регистрации (то есть ФРС).

Налоговые органы в случае возникновения сомнений в том, действует наша общественная организация или нет, имели право направить документы в Управление ФРС по Свердловской области для установления, имеют ли место нарушения Федерального закона <<Об общественных объединениях>>, влекущие прекращение деятельности общественного объединения, а Управление ФРС по Свердловской области, в свою очередь, имело право обратиться в суд с соответствующим требованием. И только суд вправе был принять решение о признании общественного объединения-юридического лица прекратившим свою деятельность.

Таким образом, оспариваемое решение и действия налоговых органов в данном случае является незаконным и необоснованным, в том числе, противоречащим статьям 13 и 30 Конституции РФ, статье 11 Конвенции о защите прав человека и основных свобод с учетом прецедентной практики Европейского Суда по правам человека, т.к. принято неуполномоченным на то органом и в ненадлежащем порядке.

28 ноября 2008 года \_\_\_\_\_ В.А. Шаклеин