

В Кировский районный суд г. Екатеринбурга

Адрес: 620675, г. Екатеринбург, ул. Бажова, 55

Заявитель: Межрегиональная общественная организация
«Межрегиональный центр прав человека»

(МОО МЦПЧ), в лице руководителя Шаклеин Владимир
Андреевич

Адрес: 620137, Екатеринбург, ул. С..., д..., кв. ...

Тел: ...

**Орган государственной власти, решение которого
обжалуется:**

Управление Федеральной налоговой службы (ФНС) по
Свердловской области

Адрес: 620075, г. Екатеринбург, ул. Пушкина, 11

ПИСЬМЕННОЕ ОБЪЯСНЕНИЕ

Считаем необходимым начать с указания на то, в чем именно выражается право граждан на свободу объединения (представители гос органов указали, что лишение прав юридического лица не нарушает права на объединения, так как последнее может действовать и без регистрации в качестве юр лица).

В этой связи логично привести позицию ЕСПЧ, выраженную в деле Church of Scientology Moscow v. Russia (Сайентологическая церковь Москвы против России, N 18147/02): **возможность создавать юридическое лицо для совместного действия в сфере общих интересов является одним из наиболее важных аспектов свободы объединений.**

Эти положения Европейской конвенции детализированы в статье 5 ФЗ РФ «Об общественных объединениях» - Право граждан на создание общественных объединений реализуется как непосредственно путем объединения физических лиц, так и через юридические лица - общественные объединения. Какой способ выбрать – это право граждан, а любое вмешательство в это право, это ограничение права на свободу объединения.

Во-вторых, в приведенных ранее доводах о необходимости направления запроса в КС РФ мы подробно указали, что правовой статус коммерческой и некоммерческой организации отличается **и при решении вопроса о признании юридического лица прекратившим свою деятельность необходимо это учитывать. Отсутствие операций по банковским счетам для коммерческой организации, которая преследует цель извлечение прибыли и финансово-хозяйственная деятельность для нее является основной, свидетельствует о**

фактическом прекращении ею деятельности. Это же обстоятельство для некоммерческой организации, которая не осуществляет финансово-хозяйственную деятельность в качестве основной, не может свидетельствовать о прекращении ею своей основной уставной деятельности (общественной). По этой причине толкование данное налоговыми органами ст. 21.1 ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» ставит некоммерческие организации в неравные условия с коммерческими организациями по сути является дискриминационной и ее такое применение искажает конституционно-правовой смысл права на свободу объединения, гарантированное статьей 30 Конституции РФ. Общественное объединение можно признать прекратившим свою деятельность, но только за не осуществление ею своей основной уставной деятельности, а норма вышеприведенного закона позволяет признать прекратившим деятельность за не осуществление финансово-хозяйственной деятельности, которая для нее не является основным видом (не для этих целей она создавалась, у общественного объединения по несколько лет подряд может отсутствовать движение по счетам, что не мешает ей заниматься общественной деятельностью).

В данном случае в обоснование своей позиции мы ссылались и на Определение Конституционного Суда РФ от 18 января 2005 г. N 8-О, который рассматривая требования налогового законодательства указал, что требования законодательства должны применять с учетом правового статуса юридических лиц (коммерческие и некоммерческие организации) в противном случае, «такой подход свидетельствовал бы о нарушении конституционно-правового принципа равенства в сфере, поскольку недопустимым образом ставил бы некоммерческие организации в неравные условия с коммерческими организациями.....».

Таким образом, вывод один в данном случае наряду с требованиями статьи 21.1 ФЗ РФ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» необходимо применять федеральные законы, регулирующие и устанавливающие правовой статус общественных объединений.

По этой причине необходимо вернуться к общим положениям о государственной регистрации юридических лиц. Что это такое?!

Обратимся к статье 1 ФЗ РФ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» дает определение основным терминам, используемым в данном законе: государственная регистрация юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (далее - государственная регистрация) - акты уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемые посредством внесения в государственные реестры сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц, приобретении физическими лицами статуса индивидуального предпринимателя, прекращении физическими лицами деятельности в качестве индивидуальных предпринимателей, иных сведений о юридических лицах и об индивидуальных предпринимателях в соответствии с

настоящим Федеральным законом.

Иными словами, государственная регистрация (в части юридических лиц) – это акты уполномоченного органа

- о создании юридического лица;
- о реорганизации юридического лица;
- о ликвидации юридического лица;
- о иных сведениях, а именно о признании прекратившим свою деятельность и исключения из ЕГРЮЛ.

Статья 21.1 «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», регламентирующая порядок и основания признания юридического лица прекратившей свою деятельность находится в главе VII данного федерального закона «Государственная регистрация юридического лица в связи с его ликвидацией или исключением юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц по решению регистрирующего органа»

Таким образом, решение налогового органа о признании юридического лица прекратившим свою деятельность – это государственная регистрация исключения юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц по решению регистрирующего органа. То есть один из видов государственной регистрации юридического лица, приведенного в статье 1 этого же закона.

Второй вопрос, одинаково ли ко всем юридическим лицам (коммерческим и некоммерческим) применяются данные требования федерального закона?!

Ответ на данный вопрос содержится в статье 10 ФЗ РФ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» - **Федеральными законами может устанавливаться специальный порядок регистрации отдельных видов юридических лиц.**

Как уже было сказано выше, исключение из ЕГРЮЛ в виду признания организации прекратившим свою деятельность – это один из видов государственной регистрации.

Данная статья 10 ФЗ РФ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» разрешает вопрос о конкуренции общей и специальной норм и говорит, что в случае наличия федеральных законов, которые регулируют специальный порядок государственной регистрации отдельных юридических лиц, то применяется именно они (специальные).

ФЗ РФ «Об общественных объединениях» детально регулирует порядок признания общественных объединений-юридических лиц прекратившим свою деятельность. Это судебный порядок. Инициатором обращения в суд в таком

заявлениям является только федеральный орган государственный регистрации (просьба не путать с регистрирующим органом – налоговый орган, определения органа регистрации и регистрирующего органа даны в абзаце 2 статьи 21 Закона). В соответствии с Указами Президента РФ до 13 мая 2008 г. таким органом регистрации для общественных объединений являлась ФРС, а затем Минюст РФ. Основания признания организации прекратившим свою деятельность – не предоставление содержательных отчетов в орган регистрации (то есть ФРС). Как уже было сказано выше, юридические лица можно признавать прекратившим свою деятельность в виду отсутствия основного вида деятельности, для общественных объединений, это общественная деятельность.

В данном случае налоговые органы в случае возникновения сомнений в том, действует наша общественная организация или нет, должны были направить документы в территориальные органы ФРС, а те в свою очередь имели право обратиться в суд с соответствующим требованием. **И только суд вправе был принять решение о признании общественного объединения-юридического лица прекратившим свою деятельность.**

Таким образом, решение налоговых органов в данном случае незаконно и необоснованно, так как принято неуполномоченным на то органом и в ненадлежащем порядке.

_____ /Шаклеин В.А./