

**МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ
ПРАВозащитных ОРГаниЗАЦИЙ**



Прокурору Республики Бурятия
государственному советнику
юстиции 2 класса
В.Г. Петрову
адрес: Республика Бурятия, г. Улан-Удэ,
ул. Борсоева, 23

Министру внутренних дел Республики Бурятия
генерал-майору милиции
В.Л. Сюсюра
адрес: 670000, Республика Бурятия,
г. Улан-Удэ, пр. Победы, 14

от: Межрегиональной Ассоциации
правозащитных организаций
«АГОРА»
(420120, г. Казань, ул. Меридианная,
10 офис № 55, р.т. 523-09-53)

**СООБЩЕНИЕ
о преступлении**

В соответствии с Конституцией РФ, Федеральными законами РФ «О прокуратуре Российской Федерации», «Об общественных объединениях», «О милиции», Уголовно-процессуальным кодексом РФ, Инструкцией о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации (утв. [приказом](#) Генеральной прокуратуры РФ от 26 декабря 2006 г. N 120) (с изменениями от 23 апреля 2007 г.), общественные объединения вправе обращаться в органы государственной власти в целях защиты прав и законных интересов граждан и их объединений.

4 декабря 2008 г. на сайте Открытого информационного агентства (<http://www.openinform.ru/news/survey/04.12.2008/10345>) была опубликована статья под названием «Управление ФСБ помогает Минюсту Бурятии проверять НКО», в которой сообщалось, что «на официальном сайте Министерства юстиции по Республике Бурятия появился список запланированных проверок в некоммерческих

организациях. Из списка следует, что 15 бурятских НКО подверглись проверке при участии Управления федеральной службы безопасности.» (см. приложение к сообщению)

Данная статья основывалась на информации размещенной на **официальном сайте** Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия (далее по тексту – Управление Минюста), а именно на опубликованном плане совместных проверок некоммерческих организаций в Республике Бурятия Управлением Минюста и ФСБ (см. приложение к сообщению)

11 декабря 2008 г. на сайте Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Республике Бурятия была опубликована статья «Предновогодняя утка» за подписью руководителя Б.Н. Ботоева. Из данной статьи следует, что «.....результаты служебного расследования, проведенного в Управлении Минюста, участие ФСБ в проверках не подтверждают.....факт появления на сайте ведомства графика проверок, с якобы участием ФСБ, объясняется несанкционированным проникновением на Интернет-ресурс. Подобные атаки, к сожалению, не являются чем-то исключительным.» (см. приложение к сообщению).

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 г. N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" компьютерная информация защищается законом. Защита информации представляет собой принятие правовых, организационных и технических мер, направленных на обеспечение защиты информации от неправомерного доступа, уничтожения, модифицирования, блокирования, копирования, предоставления, распространения, а также от иных неправомерных действий в отношении такой информации. Действующее законодательство особо защищает информацию и данные содержащиеся на официальных сайтах органов государственной власти.

Уголовным кодексом в статье 272 УК РФ предусмотрена ответственность за неправомерный доступ к информации. Объектом рассматриваемого преступления являются отношения, обеспечивающие безопасность компьютерной информации и нормальной работы ЭВМ, системы ЭВМ или их сети. Предметом данного преступления может быть любая информация, которая охраняется законодательством.

Объективная сторона данного преступления может выражаться в совершении различных действий, направленных на доступ к охраняемой информации. В качестве последствий совершения указанных деяний может быть модификация компьютерной информации, которая выражается в изменении ее первоначального состояния (удаление или добавление записей, содержащихся в ее файлах, перевод базы данных на другой язык и т.п.).

Как следует из официального заявления руководителя Управления Минюста, появление на официальном Интернет-ресурсе недостоверной информации по проведению совместных проверок НКО органами юстиции и ФСБ объясняется «несанкционированным проникновением» на сайт ведомства.

Согласно законодательству информация на официальных сайтах госорганов подлежит государственной защите. Данная информация может предоставляться, размещаться, удаляться и изменяться лишь уполномоченным на то должностным лицом, в данном случае сотрудником Управления Минюста.

Последствия в описываемом случае выражаются в изменении первоначального состояния информации (модификация компьютерной информации).

Причем особо просим обратить внимание, что последствия таких незаконных действий со стороны неустановленных лиц, выражаются не только в размещении недостоверной информации. Эти действия в том числе приводят к нарушению прав и законных интересов некоммерческих организаций, которые вправе получать достоверную и полную информацию о проводимых органами юстиции проверках.

Таким образом, в действиях неустановленных лиц, незаконно получивших доступ к информации, размещенной на сайте Управления Минюста, и изменивших ее, усматриваются признаки преступления, предусмотренного ст. 272 УК РФ. \

В соответствии со ст. 20, 21 и 151 УПК РФ данная категория дел относится к уголовным делам публичного обвинения, по которым предварительное следствие обязательно. Следствие по указанной категории дел осуществляется следователями органов внутренних дел.

Кроме того, нам стало известно, что данная искаженная информация размещалась на сайте Управления Минюста более 10 дней. В соответствии с вышеприведенными нормативными актами обладатель информации, оператор информационной системы в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, обязаны обеспечить:

- 1) предотвращение несанкционированного доступа к информации и (или) передачи ее лицам, не имеющим права на доступ к информации;
- 2) своевременное обнаружение фактов несанкционированного доступа к информации;
- 3) предупреждение возможности неблагоприятных последствий нарушения порядка доступа к информации;
- 4) недопущение воздействия на технические средства обработки информации, в результате которого нарушается их функционирование;
- 5) возможность незамедлительного восстановления информации, модифицированной или уничтоженной вследствие несанкционированного доступа к ней;
- 6) постоянный контроль за обеспечением уровня защищенности информации.

На сегодняшний день раздел сайта Управления Минюста «Планы проверок» не действует, то есть модифицированная информация не восстановлена (в первоначальный вид).

Таким образом, должностное лицо, ответственное за ведение сайта Управления Минюста РФ по РБ, не предотвратило несанкционированный доступ с охраняемой информации, своевременно не выявило факт такого доступа и не восстановило достоверную информацию. Данные факты указывают на ненадлежащее исполнение этим должностным лицом своих обязанностей, что является основанием для принятия мер прокурорского реагирования.

Согласно статье 140 УПК РФ – поводом для возбуждения уголовного дела является сообщение о совершенном преступлении, полученное из иных источников, к коим в данном случае относится личное заявление руководителя Управления Минюста РФ по РБ Ботоева Б.Н. от 11 декабря 2008 г., размещенное на официальном сайте возглавляемого им управления, а также настоящее сообщение МАПО «АГОРА»,

На основании изложенного, руководствуясь ст. 140-146 УПК РФ, ФЗ РФ «О прокуратуре»,

прошу:

Провести проверку и возбудить уголовное дело по факту несанкционированного доступа к информации Управления Минюста РФ по РБ по признакам преступления, предусмотренного ст. 272 УК РФ (второму адресату).

Провести проверку соблюдения законодательства должностными лицами Управления Минюста РФ по РБ, ответственными за защиту информации, размещенной на официальном сайте государственного органа. По результатам проверки принять меры прокурорского реагирования к лицам, не предотвратившим несанкционированный доступ с охраняемой информации, своевременно не выявившим факт такого доступа и не восстановившим достоверную информацию на сайте (первому адресату).

Приложение:

- скриншот публикации Открытого информационного агентства;
- скриншот «совместного плана проверок»;
- скриншот заявления Ботоева Б.Н.;
- копия свидетельства о государственной регистрации МАПО «АГОРА», выписка из протокола об избрании Чикова П.В. руководителем МАПО «АГОРА», действующим без доверенности.

«15» декабря 2008 года

Руководитель МАПО «АГОРА» _____/Чиков П.В./