



Генеральному прокурору  
действительному государственному  
советнику юстиции  
Ю.А. Чайке

от Межрегиональной ассоциации  
правозащитных организаций  
«АГОРА»  
(420120, г. Казань, ул. Меридианная,  
10 офис № 55, р.т. 523-09-53)

### **З А Я В Л Е Н И Е**

#### **о нарушении законов и иных нормативных правовых актов, недостатках в работе государственных органов и должностных лиц**

В соответствии с Конституцией РФ, Федеральными законами РФ «О прокуратуре Российской Федерации», «Об общественных объединениях», «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Инструкции о порядке рассмотрения обращений и приема граждан в органах прокуратуры Российской Федерации (утв. [приказом](#) Генеральной прокуратуры РФ от 26 декабря 2006 г. N 120) (с изменениями от 23 апреля 2007 г.), общественные объединения вправе обращаться в органы государственной власти в целях защиты прав и законных интересов граждан и их объединений .

В МАПО «АГОРА» в мае этого года поступило несколько обращений от общественных объединений и некоммерческих организаций (далее по тексту – НКО) о нарушении их прав и свобод органами Росрегистрации.

Росрегистрация является федеральным органом исполнительной власти, следовательно, надзор за законностью ее действий осуществляет Генеральная прокуратура РФ.

В соответствии с федеральными законами РФ «Об общественных объединениях» и «О некоммерческих организациях» государственную регистрацию НКО, общественных объединений их символики осуществляет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти (ст. 21 и 13.1). В соответствии с теми же нормативными актами (ст. 38 и 32), *«орган, принимающий решения о*

государственной регистрации общественных объединений, осуществляет контроль за соответствием их деятельности уставным целям» и вправе обращаться в суды с исками о ликвидации таких организаций (ст. 44 и ст. 32).

Таким образом, федеральными законами четко определено, что вопросы регистрации общественных объединений и НКО, их символики, а также контроль за их деятельностью осуществляет уполномоченный федеральный орган исполнительной власти.

С 2004 года по 13 мая 2008 г. таким уполномоченным федеральным органом в соответствии с Указами Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти", от 20 мая 2004г. N649 "Вопросы структуры федеральных органов исполнительной власти", была Росрегистрация.

В соответствии с Указом Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» **Министерству юстиции РФ переданы** «функции Федеральной регистрационной службы по регистрации некоммерческих организаций, в том числе отделений международных организаций и иностранных некоммерческих неправительственных организаций, общественных объединений и политических партий» (п. 4). То есть федеральным органом государственной регистрации НКО и общественных объединений после официального опубликования Указа стал Минюст РФ.

Этим же Указом Президента РФ Росрегистрация отнесена в ведение Министерства экономического развития РФ (п. 10) и за ней сохранены лишь функции по регистрации сделок с недвижимостью, а в Указы Президента РФ от 9 марта 2004 г. N 314 и от 20 мая 2004 г. N649 внесены изменения (некоторые положения признаны утратившими силу).

Данный Указ Президента РФ «вступает в силу со дня его официального опубликования» (п. 24). Опубликован он был в «Российской газете» **13 мая 2008 г.** (федеральный выпуск № 4657).

**Таким образом, с учетом положений ФЗ РФ «Об общественных объединениях» и Указа Президента РФ от 12 мая 2008 г. №724 Федеральная регистрационная служба (его территориальные органы) с 13 мая 2008 г. не является органом государственной регистрации и контроля за деятельностью НКО и общественных объединений.**

Однако Росрегистрация и его территориальные органы не исполняют Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. и, явно превышая свои полномочия, продолжают осуществлять функции регистрации и контроля за деятельностью НКО и общественных объединений, что приводит к нарушению прав и свобод граждан их объединений.

Так, в частности соответствующие факты незаконной деятельности Росрегистрации размещены на ее официальном сайте (<http://rosregistr.ru/index.php?menu=3002150000&id=3603>).

СПРАВКА  
о находящихся на рассмотрении заявлениях о государственной регистрации политических партий  
и общественных объединений  
( по состоянию на 16 мая 2008 г.)

**ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ**

22	Общероссийская организация - Российский профессиональный союз железнодорожников и транспортных строителей (РОСПРОФЖЕЛ)	<u>14.05.08</u>	Изменение сведений, изменения в устав	На экспертизе
23	Общероссийская общественная организация «Федерация гребного спорта России»	<u>14.05.08</u>	Изменение сведений	На экспертизе
24	Общероссийская общественная организация «Союз филателистов России»	<u>14.05.08</u>	Изменение сведений	На экспертизе
25	Общероссийская общественная организация «Ассоциация инженерного образования России»	<u>14.05.08</u>	Изменения в учредительные документы	На экспертизе
26	Общественная организация Профсоюз работников Военно-воздушных Сил РФ»	<u>14.05.08</u>	Изменения в устав	На экспертизе

<http://rosregistr.ru/index.php?menu=3002150000&id=3603>

Документы о государственной регистрации символики некоммерческих организаций, находящиеся на  
рассмотрении 16 мая 2008 года

№№	Наименование организации	Входящий номер и дата поступления	Вид символики	Результат рассмотрения
7	Общественная организация «Федерация плавания Ямало-Ненецкого автономного округа»	№ 23444 от 14.05.2008	эмблема	документы на экспертизе

9	Российская Ассоциация Морских и Речных Бункеровщиков	№ 23450 от 14.05.2008	эмблема	документы на экспертизе
10	Союз общественных объединений «Международная федерация рукопашного боя»	№ 23545 от 15.05.2008	эмблема	документы на экспертизе
11	Общероссийская общественная организация «Федерация рукопашного боя»	№ 23549 от 15.05.2008	эмблема	документы на экспертизе

<http://rosregistr.ru/index.php?menu=3004150000>

Список уведомлений филиалов или представительств иностранных некоммерческих неправительственных организаций, находящихся на экспертизе на 16 мая 2008 г.

№№	Наименование	Дата представления документов	Ход рассмотрения
2	Представительство некоммерческого фонда «Интернационале Штифтунг фюр Рехт» (Швейцария)	14.05.08	Документы находятся на экспертизе
3	Представительство иностранной некоммерческой неправительственной организации «Конфедерации предпринимателей и промышленников Турции ТУСКОН» в Российской Федерации	15.05.08	Документы находятся на экспертизе
4	Представительство некоммерческой корпорации «Хинксон. Инк.» (США) в Российской Федерации	15.05.08	Документы находятся на экспертизе

12 мая 2008 года началась и в настоящее время продолжается проверка Росрегистрации деятельности «Общероссийского движения налогоплательщиков».

14 мая 2008 года представители Управлений Федеральной регистрационной службы по Москве, по Краснодарскому краю, по Санкт-Петербургу и Ленинградской области и по Свердловской области сотруднику МАПО «АГОРА» пояснили: «Поскольку указаний на этот счет никаких нет, то документы на регистрацию принимаем без изменений».

21 мая 2008 года в краснодарском областном суде в ходе судебного рассмотрения искового заявления к Краснодарской краевой общественной организации "Центр таджикской национальной культуры "Сомониен" представители территориального органа Росрегистрации заявили, что, несмотря на Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г., они продолжают осуществлять контрольные функции в отношении общественных объединений и НКО.

15-16 мая 2008 года в городе Пятигорске состоялось межрегиональное семинар-совещание по вопросу исполнения Росрегистрацией государственной функции по проведению в установленном порядке проверок некоммерческих организаций (НКО). В совещании приняли участие представители Росрегистрации заместители руководителей территориальных органов Росрегистрации, действующих в пределах ЮФО и представители органов государственной власти и местного самоуправления. Проведение данного мероприятия было инициировано руководством Росрегистрации (г. Москва) в целях оказания методической и практической помощи территориальным органам по взаимодействию с некоммерческими организациями, общественными и религиозными объединениями (см. <http://www.stavreg.ru/163>).

22 мая 2008 года и.о. начальника отдела оргконтроля Росрегистрации по Ставропольскому краю Абрезова И.С., готовившая совещание, представителю МАПО «АГОРА» пояснила: «Семинар прошел как запланировано, несмотря на Указ» (здесь имеется в виду Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г.).

Орловское территориальное управление Федеральной регистрационной службы (ФРС) обратилось в Заводской райсуд Орла с иском о ликвидации автономной некоммерческой организации (АНО) «Агентство печати „Красная строка“», иск в организации получили в минувшую пятницу, то есть 16 мая 2008 г. (см. [http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?Id\\_doc=894685](http://www.kommersant.ru/region/vrn/page.htm?Id_doc=894685)).

22 мая 2008 г. исполнительный директор регионального отделения Российского общества инвалидов «Содружество» по Свердловской области Макарлова И.В., представителю МАПО «АГОРА» сообщила: - Росрегистрация по Свердловской области проверяет в нашем регионе, несмотря на Указ президента, Чкаловское районное отделение Общероссийской общественной организации инвалидов по Екатеринбургу «Мир» и городскую организацию инвалидов «Спутник».

18 апреля 2008 г. Генеральной прокуратурой РФ по результатам проверки исполнения законодательства в Федеральной регистрационной службе в сфере государственной гражданской службы, государственной регистрации и контроля деятельности некоммерческих организаций, противодействия экстремизму, рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, а также законодательства, регламентирующего процедуру осуществления закупок для государственных нужд в адрес директора Росрегистрации было внесено представление, в котором указывалось о нарушениях законодательства, допускаемых в данном органе.

Таким образом, до сегодняшнего дня Росрегистрация продолжает допускать в своей деятельности грубые нарушения закона. В нарушение Указа Президента РФ от 12 мая 2008 г. №724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти» начиная с 13 мая 2008 г. она незаконно выполняет функции по регистрации НКО и общественных объединений и контролю за ними. Данные действия Росрегистрации приводят к массовым нарушениям прав и свобод граждан и их объединений в виде принятия

документов на регистрацию, совершения регистрационных действий, выдачи незаконных свидетельств о регистрации организаций либо отказе в регистрации без возвращения государственной пошлины, нарушению сроков регистрации, необоснованному вмешательству в деятельность НКО и общественных объединений в виде проведения проверок, обращения в суды с исками о ликвидации и прекращении деятельности НКО и поддержания исков в судах первой и второй инстанции.

На основании изложенного,

прошу:

Принять меры прокурорского реагирования по фактам превышения полномочий федеральным органом исполнительной власти – Росрегистрацией и неисполнения ею Указа Президента РФ от 12 мая 2008 г.

Рассмотреть данное обращение в установленные законом сроки и уведомить нас о результатах в письменном виде.

Председатель МАПО «АГОРА», к.ю.н.

Чиков П.В.

22 мая 2008 г.

Приложения:

1. Копия свидетельства о регистрации МАПО «АГОРА»
2. Выписка из протокола Общего собрания МАПО «АГОРА» об избрании председателя МАПО «АГОРА» №7 от 31.01.2008.